

新疆生态城市发展模式与对策研究

唐 兵 安瓦尔·买买提明 张园园

一、引言

城市是体现先进生产力的平台，是展现现代文明的窗口，是提升生活质量的引擎，是区域经济、政治、科技、文化、教育的中心，也是人类在不同历史阶段改造自然的价值观和意志的体现。城市化既给人们带来了机遇，又带来了挑战。城市是解决世界上某些最复杂、最紧迫问题如资源、环境等问题的关键。目前，全球化背景下城市发展面临贫困、住房短缺、服务匮乏、交通拥堵和环境退化等一系列问题。基于上述原因，城市的可持续发展问题越来越受到社会各界的关注，生态城市的理念正是在这一背景下逐渐被城市规划界所认可和重视。生态城市是根据生态学原理，应用现代科技手段，在生态文明社会里形成的一种可持续发展的城市模式，用来解决工业化带来的各种城市问题，它是城市发展的高级形式和高级阶段。在生态城市中，人与自然充分融合，社会、经济、自然协调发展，城市中的物质、能量得到高效利用，城市生态良性循环，环境得到精心的保护，拥有健康的环境、社会和居民。

作为西部民族地区的新疆，各城市发展面临着城市建设水平偏低，产业结构落后，经济发展严重依靠“高消耗、高排放、高污染”等问题，这些问题已经严重影响了新疆的经济发展和生态环境的改善。因此，笔者以新疆的2个地级市、19个县级市为研究对象，积极探索新疆生态城市的发展模式，寻求城市化与生态环境良性互动的方式和协调发展的路径，这对经济发展水平较低、应对生态环境恶化以及气候变化能力相对较弱的

新疆地区而言具有重要意义。

二、新疆生态城市发展模式的选择与探讨

生态城市模式是对生态城市建设实践总结而形成的理论图式，它刻画了生态城市现有和应有的基本特征，为生态城市建设提供了重要依据。研究生态城市模式是为了从中获取有益经验，并以此因地制宜地指导城市建设。新疆生态城市建设需要从地区的实际情况出发，充分发挥其地理位置特殊、资源丰富、民族众多等特点，探索出符合新疆城市自身发展条件的模式。

新疆地区各城市的职能不同，不同职能类型的城市呈现出不同特征，分析这些不同职能类型的城市所具有的特点及存在的问题，有助于因地制宜构建不同的生态城市发展模式和路径（见表1）。

（一）综合型生态城市发展模式

作为综合型城市的乌鲁木齐市、昌吉市和奎屯市是其所在区域的经济增长极，在生态城市建设过程中必须将城市发展水平的提高与生态环境的保护和改善统一起来。努力建设生态环境良好、自然资源得到有效保护和合理利用、以循环经济为特色、社会经济加速发展、人与自然和谐共处的城镇体系，使城市发展建立在土地利用的生态宜居性和城市的资源、环境承载力的基础之上。这些综合型生态城市发展应做到以下两点：

1. 调整和优化产业结构，合理规划城市土地。

城市产业结构（含工业结构）对城市经济发展有着深远影响，对城市环境保护也至关重要。环境保护与产业结构的关系是一种

表1 新疆主要城市类型分析

| 城市类型 | 主要城市 | 城市特征 | 存在的问题 |
|---------|-------------------------------|--|---|
| 综合型城市 | 乌鲁木齐市 昌吉市 奎屯市 | 城市职能专业化不明显，行政、工商业、文化、教育、交通等职能都较完备，城市具有较强的辐射带动能力。 | 传统产业所占比重依然较大，城市发展迅速但规划不够合理，交通堵塞、土地供需矛盾等问题突出，城市环境污染问题依然严重。 |
| 矿产资源型城市 | 克拉玛依市 库尔勒市 哈密市 | 依靠开发利用当地丰富的矿产资源而逐步形成和发展起来，且资源性产业成为工业生产中的支柱产业。 | 经济结构不合理，资源综合利用水平低，产业升级缓慢，城市生态承载力弱，后备资源不足。 |
| 农牧业型城市 | 乌苏市 塔城市 博乐市 阿克苏市 | 依托城郊的农牧业资源优势，实现农业、畜牧业生产的高度市场化、集约化和产业化发展。 | 农牧业基础设施落后，农牧业的科学技术水平有待提高，农牧业生产过程中依然存在破坏、污染环境的现象。 |
| 旅游型城市 | 吐鲁番市 阜康市 | 以旅游业作为地区经济发展的支柱产业，并以当地特色旅游业来带动服务业相关产业发展。 | 配套基础设施不完善，旅游服务水平不高且产业链不完整，旅游的开发不够合理，破坏城市及景区生态环境。 |
| 特区型城市 | 喀什市 伊宁市 | 依托特区优势和特殊的经济政策，不断提高特区城市综合经济实力、服务能力和竞争力。 | 口岸功能及特区城市功能还未得到充分发挥，基础设施尚不完善，新型工业化、新型城镇化水平有待提升。 |
| 兵地共建型城市 | 石河子市 阿拉尔市 图木舒克市 五家渠市 | 以完善“师市合一”模式为切入点，创新兵地共建城区模式，形成与地方城镇功能互补、分工协调、具有兵团特色的城镇体系。 | 缺乏现代城市的发展理念，城市竞争力比较弱，兵团城市“师市合一”的管理体制极易出现师一级行政管理机构以企代政、政企不分、以师代市、以师管市的局面，而忽视了城市利益。 |
| 生态功能型城市 | 阿勒泰市 和田市 阿图什市 | 按生态条件有效限制城市的过度扩展，生态过程与经济过程有效融合，维持城市适当的经济发展水平。 | 城市发展基础薄弱，发展速度缓慢，城市竞争力不强，区域自然景观被破坏、旅游开发不当引起的环境破坏、生物多样性受损等问题突出。 |

双向关系。经济发展必然对环境有一定压力，不同产业结构的环境压力有很大差异。与第二产业特别是能源、化工、原材料等重污染行业相比，第三产业、高新技术产业以及清洁生产对环境的潜在压力要小得多，产业结构决定了环境保护的难易程度。环境保护的要求是优化产业结构的重要因素，尤其是在环境问题成为城市发展的主要矛盾或制约因素时，环境因素将成为产业结构调整的主要因素。因此，城市环境保护规划要开展产业结构的环境影响评价，从环境保护的角度论证产业结构的合理性，提出调整产业结构的方案，促进经济与环境协调发展。积极转变传统的用地观念，加大节约用地、集

约用地的政策宣传，因地制宜地制定盘活闲置土地和低效利用土地的优惠鼓励政策，引导全社会积极参与到提高土地资源的利用效率中来。严禁随意占用和不合理地开发城市绿地、林地、生态湿地等，合理控制、有效指导建设用地的规模和扩张速度，以防止城市建设用地无序蔓延。

2. 落实城市生态规划建设，加强生态环境保护。

城市生态规划也是城市环境保护规划的重要内容。城市建设要遵循开发利用与保护恢复并重的原则，防止水土流失和城市生态破坏。城市绿地是城市生态系统实现良性循环和美化环境的重要因素。具有涵养水分、防止水土流失、吸收尘埃和噪音、

生产氧气的功能，是城市组团之间的理想隔离带，对改善城市环境质量起着重要作用，也是城市居民休闲、旅游的好去处，是城市用地中不可缺少的一部分。城市绿地又与环境保护关系密切，环境保护规划应该从生态规划角度加强绿地建设。由于草地建设见效快、成本低，当前绿地建设中存在着重草地、轻林地的倾向，其实林地的生态功能远高于草地，还有遮荫功能，因此绿地建设格局要由单一草地的平面建设转变为林草结合的立体建设。

（二）矿产资源型生态城市发展模式

依据生态城市的建设原则，城市经济建设与社会发展要充分考虑环境容量、生态环境承载能力，不能以牺牲生态环境为代价换取短期经济社会的发展。针对克拉玛依市、库尔勒市、哈密市这类矿产资源型城市在经济社会、生态环境等方面的矛盾日益凸显的现状，应做到以下几点：

1. 转变经济增长方式，构建集约、永续的资源利用体系。

矿产资源型城市依托当地丰富的资源迅速发展的同时，其城市发展也正面临着“矿竭城衰”的窘境，产业结构调整成为这类城市发展的必然选择。因此，需改变传统的仅以自然资源开发为主的产业结构，积极发展轻工业和高新技术产业，促使城市由资源型城市向综合型城市转变。发展循环经济是防治工业污染、减少资源浪费和改善城市生态环境的重要途径之一。发展循环经济，需要依靠科技进步对传统产业进行技术和设备改造、创新，大力推行清洁生产，采用一批有利于环境保护的先进技术和工艺，采取优惠政策和资金支持，鼓励企业开展清洁生产，大力发展环保产业，促进资源的综合利用。

资源利用是支撑资源型城市发展建设的重要载体，是探索可持续发展模式的重要环节。发挥产业和科技基础较强的优势，完善现代产业体系，促进资源枯竭地区转型发展。探索以节约土地、水资源、能源为特色的城市资源利用体系和资源节约型、环境友好型的发展模式，是矿产资源型生态城市建设的最佳出路。

2. 拓宽资金渠道，增加生态建设和环境保护资金投入。

改进和完善现行财政投入机制，要把生态建设和环境保护投资列入各级财政预算的正常支出科

目，并逐步增加。鼓励全社会对生态建设和环境保护的投入，建立直接受益者的资源补偿制度和生态效益补偿制度，规范并完善育林基金、水土流失防治费的征收管理使用制度，强化环保监督，促使企业严格执行环保标准，结合技术改造和产业升级，增加环保投入。通过申请国家专项资金、拓宽利用外资领域，探索实行排放权交易、建立区域环境补偿机制，鼓励各类投资主体参与生态城项目建设，进一步拓展生态建设资金来源。

（三）农牧业型生态城市发展模式

对于乌苏市、塔城市、博乐市和阿克苏市这类农牧业型城市而言，要将生态城市建设与区域特色产业的发展相结合，大力发展生态农业，积极推广无公害农产品的生产。扩大与周边城镇在经济上的互补作用，努力实现城乡协调发展。

1. 结合农业产业结构调整，大力支持生态农业建设。

结合小城镇发展，引导乡镇企业向城镇集中，开展集中治理，使农业环境保护取得明显成效。结合农业产业结构调整，大力发展生态农业、有机农业和节水农业，继续开展耕地治理和退化草地治理，实施生态家园富民计划、无公害农产品示范工程、农村废弃物综合利用工程、农村能源示范工程，增加农民收入，改善城镇、农村环境，提高无公害农产品占农产品总量的比重。

2. 积极发展生态旅游和现代观光农业，提高城市居民参与的积极性。

充分发挥区域现有的农业优势条件，发展生态旅游和现代观光农业，不仅可以改善城市生态环境，还可以提高城市居民对农业生产的认识 and 关注度。在带动当地经济发展的同时，也带动了服务业等相关产业的发展，还有利于增加当地的就业机会，延长农业产业链，增加农民收入，提高农民参与的积极性和保护环境的主动性，同时也能改善当地的人居环境，推动生态旅游和现代观光农业向集约化、规范化、生态化和商业化发展，增强当地经济发展和生态保护的联动效应。

（四）旅游型生态城市发展模式

吐鲁番市、阜康市作为新疆旅游型生态城市的代表，需要从保护现有的特色自然资源和人文环境出发，加强旅游品牌创建，延长旅游业的产业链，

并带动相关产业的发展，推动旅游中心城市、节点城市和重点景区的交通建设，注重完善城市的环境保护设施建设。

1.对旅游资源进行保护性开发，提升旅游业整体发展水平和竞争力。

建立科学、严格的管理制度和相应的保护开发机制，杜绝走先开发、后保护的老路，使旅游型生态城市旅游资源得到永续利用。在充分考虑景区生态承载能力的同时，要加强对游客生态环境保护的宣传教育，引导和规范游客的行为，让游客养成自觉保护旅游资源的观念。全面提升旅游业整体发展水平和竞争力，将旅游型生态城市打造成集文化体验、生态休闲与度假、科教娱乐及商务会议于一体的区域性旅游中心城市、西北地区观光休闲度假基地以及国际性旅游目的地，使旅游产业成为城市经济发展的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业。此外，要提高城市旅游服务水平、做大做强旅游品牌，加强旅游人才培养、创立旅游形象、塑造旅游品牌是其必由之路。

2.加强生态文化建设和公众培训参与，构建和谐、文明的生态文化体系。

培育全社会树立生态价值观，加强生态文化建设和公众培训参与，以追求人与自然、人与经济和谐共生为目标，尊重自然，保护旅游环境，珍惜旅游资源，构建和谐、生态、文明、先进的价值体系。倡导绿色生产、生活方式，鼓励绿色消费、出行等行为，提高企业和市民保护生态旅游环境的自觉性、主动性和创造性，不断扩大环境保护志愿者队伍，鼓励开展保护环境的公益事业，形成全社会保护环境的氛围。通过多种渠道，采取多种形式，普及推广生态保护知识，引领社会风尚；加快构建传输快捷、覆盖广泛的文化传播体系，为生态文化事业发展提供思想和物质保证，形成生态文化的传播中心。实施重大项目带动战略，积极发展旅游文化产业。积极发展以生态文化、历史文化和地域文化为主体的旅游、文化创意产业，运用高新技术，创新文化生产方式，形成文化产业基地和区域性特色文化产业群。

(五) 特区型生态城市发展模式

依据城市的区位特点，中心城区整体布局应体现城乡优势交融，营造优美和谐的自然生态环境，

提升城市的活力与宜居性。建设好喀什、伊宁—霍尔果斯特殊经济开发区，构筑对内对外开放新格局，加快发展边境经济贸易区，大力推进与内地及周边国家的大通道建设，完善口岸功能，畅通与内地及周边国家的物流，扩大人员往来，努力把特区城市打造成新疆对外开放的重要门户和基地。

1.充分发挥特区城市的特殊优势，增强城市生态综合承载能力。

要充分发挥喀什和伊宁的特殊区位、资源和人文优势，以及国家对其实行的特殊优惠经济政策，着力加强与内地的紧密联系，着力提升新型工业化、新型城镇化发展水平，促进产业聚集。同时，力争完善喀什、伊宁—霍尔果斯特殊经济开发区的环境保护基础设施建设，推动特殊经济开发区不断提高综合经济实力、服务能力和竞争力，构建符合区域特色、科学、合理的生态空间布局体系。特区城市的产业发展应以第二、第三产业为主，在抓现代服务业发展的同时，抓先进制造业的做大、做强，从而形成产业集聚型、资源节约型和环境友好型的产业互动发展格局。

推进喀什“经济圈”新型城市化建设，以南疆铁路和314国道干线作为城镇发展轴，着力培育“喀什—阿图什”独具特色的城镇组群，完善城市生态功能，加强城市管理，依靠国家特殊政策，积极提升人口聚集能力和生态综合承载能力，以增强其对南疆地区经济发展的辐射带动能力。以兰新铁路、乌奎—奎赛高速、312国道所组成的综合交通线为依托，积极发展和完善伊宁—霍尔果斯城镇组群的建设。促进城市间产业对接、设施配套和服务联动，有序推进城市合理分工、城市经济与生态协调发展，迅速增强城市群的整体经济、生态竞争力，建成我国西部地区重要增长极，努力实现经济发展和环境保护双赢的局面。

2.做好城市发展规划布局，贯穿生态立市的理念。

特区城市的发展布局应按照“有利于产城互动的空间发展模式、有利于发挥交通枢纽的组合效能、有利于生态保护与特区建设协调发展、有利于建设高效的现代化低碳生态产业园”的思路，构建城市的总体布局结构。

喀什要构筑可持续的城市生态安全格局，应重

点控制水源保护区、生态缓冲区等生态敏感区域。以北部生态缓冲带为例，通过防护林和低密度建设，保障了生态环境，也使用地选择得到了满足。在伊宁市的建设中，要坚定生态立市的理念，做足伊宁的“水”文章，将伊犁河、皮里青河、吉尔格朗河、北岸大渠均纳入生态系统，打造一条高品质、大规模、连接伊宁市与伊宁县的生态绿色长廊。要将北岸大渠作为一条重要的生态走廊，做实水系生态规划，形成“两横两纵”环抱伊宁的生态体系，将伊宁市纳入一个庞大的生态体系网中，真正推出伊宁市作为生态城市的亮点，打造出适合人居的名副其实的花城。同时，注重规划与历史文化底蕴、民族建筑风格、自然风貌特色和公共绿地空间的统一融合。规划中还应划定城市增长边界和生态控制线，这点可以借鉴深圳特区，其将几乎占全市总面积1/2的土地划入基本生态控制线，这一经验在喀什市和伊宁市的建设中值得借鉴。

（六）兵地共建型生态城市发展模式

兵团在新疆亘古荒原上创建了1万多平方公里的新绿洲，各族职工采用乔、灌、草结合和网、带、片贯联的“三线”造林方式，将绿色一点点向沙漠腹地延伸，并形成了内陆地区独具一格的灌溉渠系配套、机械化、规模经营的现代化农业，在过去荒无人烟的戈壁大漠上建成了一个田陌连片、渠系纵横、林带成网、道路畅通的绿洲生态经济网络，成为新疆生态保护的坚强卫士，建起了石河子市、五家渠市、阿拉尔市等军垦新城。兵团城市的未来发展应明确城市的定位与功能，构建兵团特殊体制下兵地融合的城市管理体制。

1.挖掘兵团城市文化内涵，坚持可持续发展战略。

独具特色的兵团文化是兵团城市规划建设和发展的内核。城市空间发展战略应根据兵团城市的立地条件，挖掘城市文化，重视兵团文化在城市发展中的突出地位 and 历史文化积淀的城市特色。走以集中型城市化、发展城市群为核心内容的“新型城市化”发展道路，从而破解兵团城市按传统城市化思路发展而产生的“死结”，在促进经济发展、实现区域协调发展、集约利用资源、建设生态文明、提高城市效率等诸多方面，获得更多利益，实现兵团城市的可持续发展。

2.实施兵团城市生态文明战略，加强环境保护工作。

新疆兵团城市多位于自然生态环境脆弱与荒漠化严重的地带。因此，生态环境保护是兵团城市经济发展、社会稳定和人民安居乐业之本。因此，着力提高全社会的生态文明意识、维护区域生态安全、遏制过度开发和浪费资源开发是实现区域资源永续利用与环境保护协调发展的有力措施。要从城市地域生态系统的特征出发，构建具有城市地域特点和城市文化特征的人工与自然相结合、防风固沙和城市美化相结合的城市绿色体系、城市景观体系。形成工业化与城镇化的良性互动，实现资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐的城市体系发展新格局，全面提升兵团城市的人居环境质量。

为加强环境保护工作，着力保障和改善民生，加快环保基础设施建设进展。在环境保护工作中采取有效措施：一是加强辖区内水污染、大气污染防治和固体废物的管理，加大环境污染治理力度；二是优化、调整产业结构，引导和发展特色资源产业，促进当地自然资源的合理利用与开发，最大限度地减轻人类活动对生态环境的影响，达到保护环境的目的；三是坚持国家和地方的环境保护法规和标准，实事求是谋发展。

（七）生态功能型生态城市发展模式

阿勒泰市地处“额尔齐斯河谷森林保护及绿洲盐渍化敏感生态功能区”和“乌伦古河平原绿洲农业及河谷草地生态功能区”内，和田市处于“皮山—和田—民丰绿洲沙漠化敏感生态功能区”内，阿图什市处于“天山南坡西段荒漠草原水土流失敏感生态功能区”和“哈拉峻—柯坪盆地荒漠植被保护与人工草料地建设生态功能区”内，这些城市所在的区域在防风固沙和水源涵养等方面发挥着至关重要的作用。

1.提升城市综合竞争力，大力发展服务业。

在统筹规划、合理布局的基础上，全方位、高起点地组织实施城镇建设和生态绿色工程，提升城市综合竞争力。加快培育和和田市、阿勒泰市等各具特色的区域中心城市，努力打造宜业宜居、生态良好的现代城市，增强其对周边小城镇的辐射带动力。加快推进生态城市发展战略的实施，对生态功能型城市所在区域的现有植被和自然生态系统应严

加保护，通过建立生态功能保护区，实施保护措施，防止生态环境的破坏和生态功能的退化。

大力发展服务业，把促进服务业大发展作为推进新型工业化、农牧业现代化和新型城镇化的重要保障，作为扩大就业和消费需求的重要抓手，按照“发挥优势、服务全局、突出重点、创新发展”的原则，优化服务业结构，不断提高服务业发展质量和水平。充分挖掘区域民族历史文化的丰富内涵，深度开发旅游资源和产品，使旅游业成为生态功能型城市调结构、促就业、惠民生的支柱产业。

2. 坚持生态优先，构建安全、健康的生态环境体系。

生态系统建设过程中生态环境的安全、健康与经济稳步发展的协调融合、互相促进成为构建安全、健康的生态环境体系的关键。生态环境是人类生存的重要基础。生态功能型城市着眼于区域的生态安全和生态平衡，结合自然本底条件，划定生态功能保护区。坚持生态优先的原则，是充分尊重自然本底、保护和改善生态环境的需要；建立人工环境和自然环境融合的生态格局，实现人与环境和谐共存，是生态功能型城市开发建设的基本要求。对影响全局生态安全的城市重点生态功能区要限制大规模、高强度的工业化城镇化开发。对于生态功能型城市而言，在建设生态系统工程时，应在贯彻好可持续发展理念的同时，以现代生态学的理论与相关先进技术为指导，建设好绿洲生态系统可持续性建设工程、荒漠生态产业及荒漠生态示范基地建设工程、绿洲—山地—荒漠草地农业系统建设工程以及特殊生态防护建设工程等一系列生态系统工程。

三、新疆生态城市建设对策

(一) 坚持改革创新，建设资源节约型、环境友好型社会

在资源环境约束条件下建设生态城市，是一项开创性的系统工程，要实现这一目标，必须不断改革创新，加强体制机制建设，建立公平、高效的城市管理运营的保障体系。为了统筹生态城市经济社会发展、生态环境保护和城市建设，制订新疆生态城市指标体系，围绕生态经济、生态环境、社会和谐和区域协调等方面，重点确定衡量指标，作为管理生态城市发展建设的量化标准。同时，生态城市

在总体规划时要确立其职能定位、发展目标、建设要求，从而为城市可持续发展提供科学依据。

坚持资源开发规划先行，确保资源集约化、高起点、高水平和高效益的开发，大力提高资源的有效利用率。节约使用水资源，大力发展节水工业，加大企业节水技术改造力度。加强公共建筑生活小区、住宅节水设施及中水回用设施建设，广泛开展节水型城市创建活动，建设节水型社会。实施循环经济和资源节约示范工程，构建循环经济产业链。强化循环经济试点工作，形成具有行业特色、发挥示范和带动作用的循环经济模式。

坚持合理利用土地资源。实行严格的用地管理制度和耕地保护制度，加大土地整理、复垦力度，鼓励使用戈壁、荒滩等非耕地开展各类工程建设。规范矿产资源开发秩序，加强市场准入管理和矿业权市场建设，加大矿产资源和地质保护执法监察力度，严禁乱采乱挖。在资源开发中积极采用先进技术保护生态环境，提高采矿回采率、选矿和冶炼回收率。强化节能减排目标责任评价考核，加强项目节能评估，严格执行重点耗能行业单位产品能耗限额标准，提高能源利用效率。

(二) 加大生态保护和环境治理力度，提高公众的生态意识

坚持保护优先和以自然恢复为主，加大生态保护和建设力度，从源头上有效遏制生态环境进一步恶化，把新疆建设成为我国西北地区重要的生态屏障。以保护山区、荒漠天然植被和绿洲为重点，实施重大生态修复工程。加大天然草原保护与建设，落实草原生态保护补偿奖励机制。加快实施伊犁河、叶尔羌河、阿克苏河、和田河等流域水土保持工程。加强重点生态功能区保护和管理，增强水源涵养、保持水土、防风固沙能力，保护生物多样性。

加强城市及周边企业的污染治理，对重点排污企业实行挂牌整治，有计划地逐步搬迁城区内的重污染企业。加快城镇污水处理及配套管网、垃圾处理设施建设。加强环境监管基础能力和应急体系建设，提升监测预警水平。加强环境敏感区的风险防范，大力提高保护环境消费意识，鼓励低碳消费方式，实行环境标识、环境认证和政府绿色采购制度。

明确公民的环境权，使公民明白自己的法律权利和法律义务；完善城市建设决策程序，使公众在决策过程中有参与环节，以提高公共决策的正确性。自觉的生态意识是实现城市生态化发展的关键，因此要加强宣传教育，普及和提高公众的生态意识，让市民亲身感受到环境和生态保护带来的好处。营造环境保护氛围，规范环境保护行为，培育与生态城市建设相适应的社会机制，树立城市生态风尚，倡导生态价值观，例如，提倡使用公交车、自行车，提倡绿色生活、绿色消费，提倡使用洁净能源。

(三) 重视城市规划和建设，大力推进城市间、区域间协调发展

按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则，遵循城市发展客观规律，以大城市为依托，以中小城市为重点，逐步形成辐射作用大的城市群，促进大中小城市和小城镇协调发展。科学规划城市群内各城市功能定位和产业布局，缓解特大城市中心城区压力，强化中小城市产业功能，增强小城镇公共服务和居住功能，推进大中小城市交通、通信、供电、供排水等基础设施一体化建设和网络化发展。城市规划和建设要注重以人为本、节地节能、生态环保、安全实用、突出特色、保护文化和自然遗产，强化规划约束力，加强城市公用设施建设，预防和治理“城市病”。

生态城市建设应特别强调城市间、区域间的分工协作、协调发展。不仅要注重自身的建设与繁荣，还要确保城市自身的活动不损害其他城市的利益。新疆建设生态城市，不仅能对周边其他城市起到辐射带动作用，还对我国城市建设理论探索、完善生态城市指标体系有重要示范意义，在环境保护和生态化工程技术方面积累可借鉴、可推广的经验。坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略的优先位置，利用好国家对新疆城市发展给予的特殊优惠政策，发挥资源优势 and 生态安全屏障作用，加强基础设施建设和生态环境保护，大力发展科技教育，支持特色优势产业发展。实施区域发展总体战略和主体功能区战略，分类指导，发挥优势，率先发展天山北坡经济带和天山南坡产业带，扶持发展南疆三地州贫困地区和沿边高寒地区，推进区域优势互补、相互促进、共同跨越发

展，构筑主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。

[参考文献]

- [1]孙建国,吴克昌.基于生态城市理论的我国生态城市建设研究[J].特区经济,2007(2):132-133.
- [2]马交国,杨永春.生态城市理论研究综述[J].兰州大学学报(社会科学版),2004(5):108-117.
- [3]文宗川,郝晓燕,巩芳.生态城市的发展路径[J].城市问题,2009(2):24-26.
- [4]周华荣,潘伯荣,海热提·涂尔逊.新疆生态环境现状综合评价研究[J].干旱区地理,2001(1):23-29.
- [5]彭晓春,李明光.生态城市的内涵[J].现代城市研究,2001(6):30-32.
- [6]石坚荣.生态示范区建设的目的、准则和意义[A].国家环保总局自然生态保护司.建设生态示范区探索可持续发展之路——生态示范区建设高级研讨会论文集[C].中国环境科学出版社,1999.
- [7]岩流.生态示范区建设引发的理论思考[A].国家环保总局自然生态保护司.建设生态示范区探索可持续发展之路——生态示范区建设高级研讨会论文集[C].中国环境科学出版社,1999.
- [8]王仰麟,韩荡.农业景观的生态规划与设计[J].应用生态学报,2000(2):265-269.
- [9]韩荡,王仰麟.区域持续农业的景观生态研究[J].干旱区地理,1999(3):1-8.

[中图分类号] F291

[文献标识码] A

[文章编号] 1005-278X(2012)08-0015-07

[收稿日期] 2012年7月

[基金项目] 新疆维吾尔自治区哲学社会科学规划基金重点项目《新疆推进新型城镇化建设研究》(10AJY008),国家自然科学基金项目《塔里木盆地城镇化与自然灾害相互作用机制研究》(41061019)。

[作者简介] 唐兵(1984年~),男,新疆师范大学地理科学与旅游学院、新疆师范大学新疆城镇化发展研究中心硕士研究生,研究方向:城市地理与规划;安瓦尔·买买提明(1973年~),男,维吾尔族,博士,新疆师范大学地理科学与旅游学院、新疆师范大学新疆城镇化发展研究中心教授,研究方向:城市化与区域发展;张园园(1989年~),女,新疆大学资源与环境科学学院硕士研究生,研究方向:生态经济。

编辑:段斌