



一、引言

新疆是我国城市化发展最慢的省份之一，在城市化进程中起步较晚、基础较差，曾经历过因政治变革而使城市化发展严重受创的时期，甚至还出现过停滞。但是，社会主义市场经济发展和经济体制改革以及国家西部大开发战略的实施、全国对口援疆工作的开展，开拓了新疆城市化发展的新局面，城市化水平迅猛提升。2011年，新疆城市化水平已达43.5%，城市化也进入快速发展的新时期，但是与全国城市化平均水平相比还存在较大差距。与此同时，新疆是我国城市化发展区域差异较大的地区之一，主要表现为区域发展不平衡，这种不平衡已经较明显地反映在区域城市化水平、经济发展水平、城镇分布的空间格局等方面。

笔者在回顾建国以来新疆城市化发展历程的基础上，从新疆城市化发展的区域特点、城市时空分布的动态变化特征、规律及未来发展趋势等方面进行分析，旨在为推进新疆城市化和城市现代化进程，促进产业和人口

的空间集聚，形成合理的、具有地域民族特色的城镇空间网络布局提供参考。

二、新疆城市化发展的历史沿革

城市化是各国家、地区社会经济发展的普遍趋势，其实质是人口及社会生产力逐渐向城市转移和集中的过程。建国以来，新疆城市化的形成和发展大体经历了4个阶段（见图1）。

（一）1949年~1957年，城市化起步阶段

1949年9月新疆和平解放时，城镇人口只有52.93万人，占新疆总人口的12.21%，经济社会发展较为落后，城市基础设施也相当不完善。1955年，新疆维吾尔自治区成立时，仅有3个城市，除乌鲁木齐外，南北疆最具代表性的是喀什和伊宁，城镇人口逐渐增加，城市化水平逐步提高。

（二）1958年~1977年，城市化起伏阶段

经历了“大跃进”、“三年困难时期”和“文化大革命”，新疆经济发展和城市化受政治因素的影响较大。其中，1958年~1965年是城市化剧烈波动起伏阶段，这一时期城市化

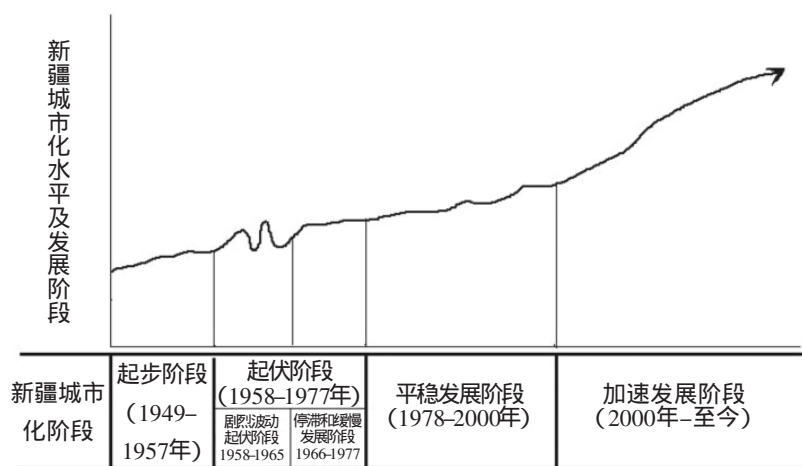


图1 建国以来新疆城市化水平及发展阶段

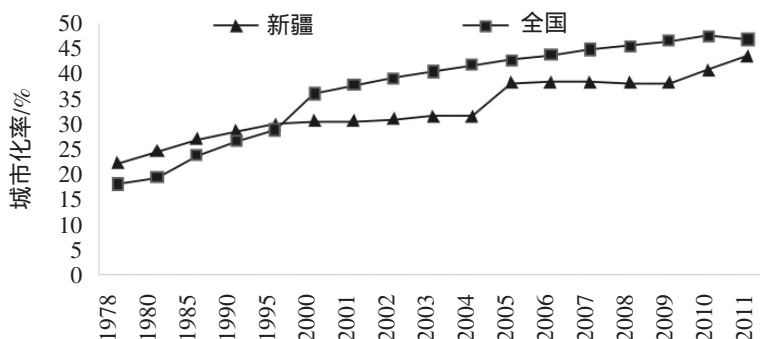


图2 新疆城市化水平与全国平均水平的比较(1978年~2011年)

水平由1958年的19.64%发展到1960年的26.23%，在1965年又降至18.67%，城市化水平起伏波动幅度很大。1966年~1977年，受“文化大革命”的影响，城市化进入停滞和缓慢发展阶段，城市总体发展水平较低。

(三) 1978年~2000年，城市化平稳发展阶段

在国家“对内搞活、对外开放”的方针政策指引下，新疆经济发展和城市化建设步伐加快，城市化水平由1978年的22.87%上升到2000年的33.75%。在此期间，城市化发展逐步规范，城市功能不断完善，城市间的联系不断增强。

(四) 2000年至今，城市化加速发展阶段

随着社会主义市场经济的发展和体制的改革，新疆经济快速发展，城市综合实力稳步提高，城市化率由2000年的33.75%提高到2011年的43.5%，这一时期城市化率的年均增长率为2.33%。在城市化进程中，新疆各族人民生活水平有了明

显提高和改善，新疆城市化步入快速发展的新时期。

三、新疆城市化发展现状及特点分析

总体而言，新疆城市普遍存在吸纳农村富余劳动力的能力较弱、辐射和带动力不强、城乡结构不协调、城镇体系的宏观布局和规模结构不尽合理等问题。新疆城市化水平与全国平均水平差距依然较大(见图2)，城市化进程仍然较慢。虽然在1978年~1995年新疆城市化水平比全国平均水平略高，但是随后就一直落后于全国平均水平。同时，新疆城市化水平递增速度明显落后于国民经济生产总值的增长速度，城市化滞后于工业化，在一定程度上制约着新疆经济和社会的健康发展。改革开放后，新疆城市化水平年均增长速度仅为1.3%，而同期国民生产总值年均增长速度高达18.3%，城市化水平明显滞后于经济发展水平。城市化发展滞后制约了现代产业的发展，导致产业结构

升级缓慢，制约了经济增长质量和效益的提高，也影响了工业经济聚集优势的发挥和规模效益的提高，同时影响了农业产业化进程，阻碍了从传统乡村社会向现代城市社会转型的步伐。

长期以来，新疆城市化主要是行政推动形成的，城市化类型属自上而下型，具有很强的人为拉动性，行政推动色彩较浓。一般来说，城市化是在来自农村的推力和来自城市的拉力共同作用下向前发展的，如果拉力和推力的作用方向一致，则二者之间呈良性循环状态。而建国后的前30年，新疆农村对城市发展的推力作用很弱，这一时期，促进城市化发展的动力主要是城市的拉力。但是新疆的这种城市拉力又不同于一般的通过中心城市巨大经济能量的辐射扩散产生的吸引力，其主要靠资金、技术、人才等外来力量的注入和刺激产生辐射带动力。新疆城市的兴建和发展深受全国一盘棋、国家安全等政策因素的影响，建国以来我国实施的区域

平衡发展政策在很大程度上可以说是向西部倾斜的政策。新疆城市的建立和发展正是得益于政府对西部的倾斜政策，在短时间内形成了政治中心和经济中心二位一体的城镇体系。

四、新疆城市化的空间布局特征及发展趋势分析

新疆是我国内陆干旱区中一个独特的区域单元，由于新疆特殊的自然条件和绿洲经济的空间格局，形成了别具一格的城镇体系和空间分布。在这种背景下，城市在空间布局上呈点状模式、线状形态、带状发展，以及点面结合、圈面集中的空间分布形态。

(一)新疆城市化的空间布局特征

1.新疆城市依托绿洲生态链布局，城镇空间布局的南北差异性较大。

在西北干旱区特殊的自然条件下，新疆的城市多依托绿洲生存和发展，绿洲在干旱区呈散布式的分布特征决定了新疆各城镇在空间上具有分散性，城镇间相距较远，使城镇空间分布密度低、辐射能力弱，并呈现出区块片状、集群分布的特点。新疆的城市主要分布在北疆、南疆和东疆3个地区，多沿交通干线、盆地边缘及河谷地带呈串珠状、条带状分布（见图3和图4），城市总体分布的特点是北密南疏，北疆城市数量占全疆的63.3%，北疆铁路和高速公路横贯北疆地区，也是城市分布的密集区（见图4），沿线已形成了具有相当规模的新疆第一城市经济带，即天山北坡经济带。新疆65%的城市人口居住在北疆地区，目前，北疆地区已初步形成了包括乌鲁木齐、石河子、克拉玛依、伊宁等城市在内的不同等级的城市体系。相比之下，南疆、东疆两个地区的城市数量较少，分别



图3 新疆的主要城市在空间上的分布



图4 北疆铁路沿线城镇布局

只占新疆城市总数的26.3%和10.5%，城市人口分别占新疆总人口的24.6%和10.4%。南疆和东疆的城市体系尚未形成，城市发展基础十分薄弱，城市经济发展相对落后。

2.城镇体系结构不完善 城镇规模结构不合理。

目前，新疆城市结构体系的基本格局是：特大城市1个，中等城市8个，其余均为小城市及小县城（见表1），城镇平均密度为1.5个/万平方千米，远低于全国22个/万平方千米的水平。新疆地区面积广阔，但单位面积上城市的数量相对较少，导致城市间不能形成集聚效应。根据克里斯塔勒的中心地

表 1 新疆城镇体系等级规模结构

等级序列	城镇非农业人口规模	城镇数	城镇名称
一级	大于100万人	1个	乌鲁木齐
二级	50万人~100万人		
三级	20万人~50万人	8个	石河子、克拉玛依、伊宁、喀什、阿克苏、哈密、昌吉、库尔勒
四级	10万人~20万人	5个	和田、奎屯、米泉、库车、莎车
五级	5万人~10万人	17个	阿勒泰、博乐、吐鲁番、阜康、新源、乌苏、塔城、叶城、呼图壁、阿图什、鄯善、北屯、五家渠、图木舒克、阿拉尔、霍尔果斯、阿拉山口
六级	2万人~5万人	17个	奇台、额敏、麦盖提、玛纳斯、水定、巴楚、特克斯、拜城、沙雅、尼勒克、英吉沙、阿瓦提、吉里于孜、疏勒、吉木萨尔、乌什、巩留
七级	小于2万人	181个	略

理理论，新疆的城市结构体系应是1个特大城市，3个大城市，9个~12个中等城市，30个左右小城市。但是，新疆特大、大、中城市之间出现断层，城市比例严重失调，特大城市和大城市的功能难以依次传递到次级城市，严重影响其辐射和带动作用的发挥。再加上区域中心城市集聚辐射能力低，城市自身的结构体系不完善，城市间联系不密切，影响新疆城市化的健康、稳定发展。

3. 城镇功能类型趋同，专业化不突出。

从城镇体系的功能组合结构来看，新疆城市体系存在着功能交叉和重合现象，主要表现在城市间产业结构趋同及城镇与乡村之间功能不清、协调发展效应不明显等方面。目前，新疆绝大多数城镇产业结构雷同，城市功能专业化不突出，大多以行政职能为主。高度专业化的城市只有克拉玛依，交通运输专业化城市只有哈密、奎屯和库尔勒。其他多数城镇只是为城镇居民提供生产、生活服务的小区中心城镇，其产业结构单一、经济水平低、城市的聚集和辐射作用弱、带动性不强。

(二) 新疆城市化的空间布局发展趋势分析

目前新疆的城镇布局主要是依托准噶尔盆地和塔里木盆地形成环状城镇空间体系格局。由于新疆城市的区域差异性很大，其内部的城市结构、城镇

规模、发展层次、区域布局等有着各自不同的特点。从新疆的实际出发，各城市之间应有合理的市场分工，发挥比较优势，发展特色城市。按照《新疆维吾尔自治区城镇体系规划（2004年~2020年）》的要求，未来新疆应重点发展具有较强带动性和辐射力的区域中心城市，如乌鲁木齐、克拉玛依、昌吉、石河子、奎屯—独山子—乌苏、伊宁等，优化乌鲁木齐的综合功能，强化乌鲁木齐都市圈的辐射带动作用，加快培育区域中心城市，有重点地发展各具特色的小城镇。同时，应该建设一批符合区域特色的综合型、能源工矿型、特色资源加工型、民族文化旅游型、民族贸易型和边境贸易型城市，积极引导传统产业向中、小城市和小城镇集中，并努力促进大城市产业结构的调整和升级，形成分工合理、各具特色的城市协调发展的城镇体系和网络空间格局。

未来新疆城镇体系将逐步形成“一圈、三带”的空间组合模式，即乌鲁木齐都市圈、北疆铁路沿线城镇发展带、南疆铁路沿线城镇发展带和沿边境城镇发展带（见图5）。在推进城市化发展的进程中，北疆铁路沿线城镇发展带应在依靠北疆城镇集聚效应的基础上，走城乡统筹协调发展的扩张型城市化道路；南疆铁路沿线城镇发展带应在强化区域

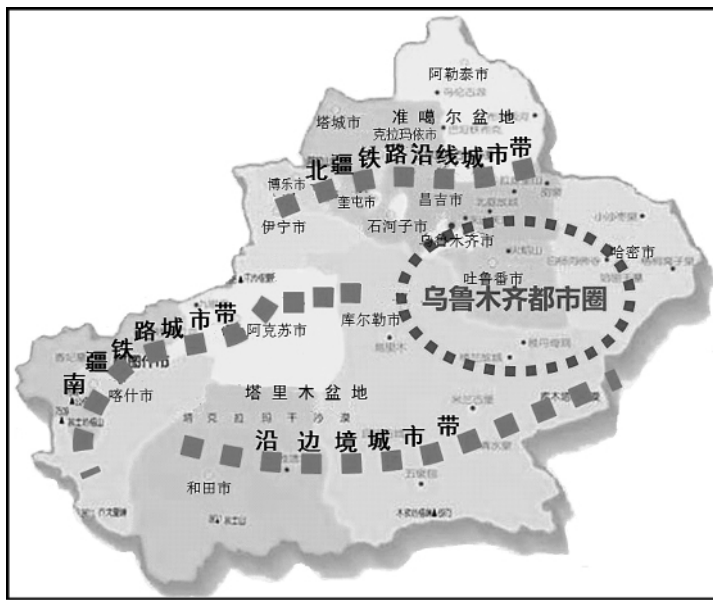


图5 新疆城镇体系中“一圈、三带”的空间组合模式示意图

性中心城市功能的基础上,走点轴开发的集中型城市化道路;沿边城镇开放带可以以边境城市、骨干城市为节点,依托边境口岸、边境城镇和兵团边境团场,形成以发展外向型城镇经济为突破口的城市化道路。最终在原有的沿塔里木和准噶尔两大盆地环状城镇体系空间格局的基础上实现科学、合理的网络化城镇体系空间格局。

五、结语

通过对上述新疆城市化布局的分析可以看出,新疆人口总量不大,且集中分布在有限的绿洲地区,但总体上城镇分布具有分散性,城市辐射、带动能力弱。城市化水平南北疆分布严重失衡,经济发达城市均在北疆,南疆城市化水平严重滞后于北疆和东疆地区。根据新疆的地理条件和经济发展现状,应优先培育沿线城市带的发展,积极扶持喀什、库尔勒等中等城市尽快发展成区域核心城市,辐射和带动南疆地区经济发展,以缩小区域和城乡差距,为新疆和谐社会的建设发挥积极作用。

从一定意义上说,新疆城市化发展的优势与劣势并存、机遇与挑战同在。新疆应积极利用国家大力开发西部的政策以及全国对口援疆工作的开展为新疆城市化发展带来的契机和动力,充分把握好这一机遇,从新疆城市化的基本特征出发,制定出切实可行的发展对策,选择适宜的城市化道路,促进新疆地区的振兴与发展。

[参考文献]

- [1] 桓金良,关之蕙.新疆城市化进程与小城镇建设[J].实事求是,2004(1):61-63.
- [2] 曹建标,张小雷,杜宏茹,等.天山北坡经济带城市化发展的空间差异[J].中国科学院研究生院学报,2011(2):195-201.
- [3] 杨德刚,李秀萍,韩剑萍,等.新疆城市化过程及机制分析[J].干旱区地理,2003(1):50-56.
- [4] 赵峥.对我国空间城市化发展模式的思考[J].城市,2012(1):35-39.
- [5] 周志文,毕普云.浅谈现代性背景下的农村城市化[J].城市,2011(2):18-21.
- [6] 王晓玲.推进城市化:深化辽西北突破战略的关键[J].城市,2012(1):18-21.
- [7] 刘晏良.新疆城市化“十一五”规划及中长期发展战略研究[M].乌鲁木齐:新疆人民出版社,2008.
- [8] 聂春霞,刘晏良.新疆城市化历程及动力分析[J].商业时代,2012(12):138-140.
- [9] 吴福环,郭泰山.新疆通览[M].乌鲁木齐:新疆人民出版社,2006.

[中图分类号] F291

[文献标识码] A

[文章编号] 1005-278X(2012)10-0016-05

[收稿日期] 2012年8月

[基金项目] 新疆维吾尔自治区哲学社会科学规划基金重点项目《新疆推进新型城镇化建设研究》(10AJY008),国家自然科学基金项目《塔里木盆地城镇化与自然灾难相互作用机制研究》(41061019)。

[作者简介] 唐兵(1984年~),男,新疆师范大学地理科学与旅游学院、新疆师范大学新疆城镇化发展研究中心硕士研究生,研究方向:城市地理与规划;安瓦尔·买买提明(1973年~),男,维吾尔族,博士,新疆师范大学地理科学与旅游学院、新疆师范大学新疆城镇化发展研究中心教授,研究方向:城市化与区域发展;张园园(1989年~),女,新疆大学资源与环境科学学院硕士研究生,研究方向:生态经济。

编辑:张然